

ANALISIS DEL DESARROLLO DE LA CONTRATACION PÚBLICA EN  
COLOMBIA Y CHILE CON REFERENCIA DEL TRATADO DE LIBRE DE  
COMERCIO ENTRE LOS DOS PAISES.



MARIA ANGELICA SALAZAR CONCHA  
Código: 082038

FUNDACION UNIVERSITARIA SAN MARTIN  
FACULTAD DE DERECHO  
Bogotá D.C.  
2014

ACEPTACIÓN

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Firma del Presidente del Jurado

---

Firma del Jurado

---

Firma del Jurado

Bogotá, Julio de 2014

## DEDICATORIA

Este proyecto de grado está dedicado a mis docentes Dr. Hugo Galindo Arias, Dr . Luis Felipe Canosa Torrado, Dr. Eduardo Kronfy David a quien le debo su esfuerzo y dedicación, sus conocimientos, sus orientaciones, su persistencia y su motivación que contribuyeron para concluir con éxito este documento y poder obtener el título de profesional en Derecho.

## AGRADECIMIENTOS

Agradezco primero a Dios por su infinita misericordia, a mi madre, esposo e hijas por su paciencia y amor, compañeros, profesores, a Sandrita por su invaluable colaboración, a Sarita por su ánimo alentador, y no se me podía olvidar el Dr. Peña por sus aportes valiosos y su experiencia.

Gracias infinitas,

## RESUMEN

Colombia en la actualidad tiene Acuerdos Comerciales vigentes con compromisos en materia de contratación pública con Chile, México, El Salvador, Guatemala, Honduras y Suiza y Liechtenstein. Adicionalmente, existe la obligación de trato nacional con los países de la Comunidad Andina únicamente para proveedores de servicios.

El Acuerdo de Libre Comercio entre Colombia y Chile es considerado uno de los más profundos y completos entre los suscritos por el país. Es un Acuerdo que otorga acceso preferencial a los productos y servicios colombianos no sólo en la esfera privada sino también en la pública.

El Capítulo de Contratación Pública de este Acuerdo libera los mercados de adquisición de productos y servicios por parte del Estado de forma mucho más ambiciosa a cualquier otro Acuerdo negociado por Colombia. Adicionalmente, dicho Capítulo incluye compromisos de cooperación técnica que buscan lograr que el acceso se convierta en oportunidades reales para nuestros exportadores.

El presente trabajo tiene como finalidad analizar comparativamente la legislación de contratación pública vigente entre Colombia y Chile con el fin de presentar las semejanzas y diferencias que permitan llevar a cabo procesos más eficientes entre los proveedores colombianos que quieran ser proponentes en el mercado estatal chileno

*Palabras clave:* Contratación estatal, Derecho comparado, Tratado de libre Comercio

## ABSTRACT

Colombia currently has trade agreements with existing commitments on government procurement with Chile, Mexico, El Salvador, Guatemala, Honduras and Switzerland and Liechtenstein. Additionally, there is an obligation of national treatment in the countries of the Andean Community only for service providers.

The Free Trade Agreement between Colombia and Chile is considered one of the most profound and complete between signed by the country. It is an agreement which grants preferential access to Colombian products and services not only in the private sphere but also in public.

Procurement Chapter of this Agreement free markets acquisition of products and services by the state in a much more ambitious in any other agreement negotiated by Colombia. Additionally, this chapter includes technical cooperation commitments seeking to make access becomes real opportunities for our exporters.

This work has as purpose comparatively analyze the existing public procurement regulation between Colombia and Chile in order to present the similarities and differences that allow to perform more efficient processes between Colombian suppliers who want to be proponents of the Chilean state market

**Keywords:** State Contracts, Comparative Law, Free Trade Agreement

## TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN.....	1
PROBLEMÁTICA.....	2
OBJETIVOS.....	7
OBJETIVO GENERAL.....	7
OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	7
JUSTIFICACIÓN .....	8
ASPECTOS CONCEPTUALES.....	9
1. EL DERECHO COMPARADO.....	9
1.1. Aplicación del Derecho Comparado.....	10
1.2. El Derecho Comparado y la Globalización .....	12
1.3. Métodos del Derecho Comparado .....	14
1.4. Dificultades en el empleo del método comparado .....	16
2. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	17
3. EL CONTRATO ADMINISTRATIVO .....	22
3.1. Elementos Esenciales del Contrato.....	22
3.2. Elementos No Esenciales del Contrato.....	28
3.3. Tipos de Contratos Administrativos.....	30
3.4. Formas de Contratación de la Administración Pública.....	31
3.5. Ejecución de los Contratos Administrativos .....	34
3.6. Incumplimiento del Contrato Administrativo.....	36
3.7. Cesación y Extinción de los Contratos Administrativos.....	37
Los Contratos Administrativos se extinguen por la expiración del plazo pactado para su ejecución y por el cumplimiento de las obligaciones contractuales. Ley 80 de 1993, Artículos 13, 14, 15, 16, 17,18.....	37
4. LOS ACUERDOS COMERCIALES INTERNACIONALES.....	40

5. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA BAJO ESTÁNDARES INTERNACIONALES.....	42
ASPECTOS GENERALES DEL TRATADO ENTRE CHILE Y COLOMBIA .....	46
ASPECTOS SOCIECONOMICOS DE CHILE Y COLOMBIA .....	53
1. CHILE. COMERCIO EXTERIOR.....	56
2. COLOMBIA. COMERCIO EXTERIOR .....	58
3. COMERCIO EXTERIOR ENTRE COLOMBIA Y CHILE.....	61
3.1. Exportaciones de Chile a Colombia .....	62
3.2. Exportaciones de Colombia a Chile .....	63
LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN CHILE.....	65
1. ANTECEDENTES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	65
2. MARCO LEGISLATIVO DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL .....	67
3. ELEMENTOS QUE CONFORMAN LA CONTRATACIÓN PUBLICA EN CHILE .....	68
3.1. Contexto y normativa general .....	68
3.2. Procedimientos de contratación.....	71
3.3. Institucionalidad e instrumentos .....	81
LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA .....	90
1. ANTECEDENTES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	90
2. MARCO LEGISLATIVO DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL .....	91
3. ELEMENTOS QUE CONFORMAN LA CONTRATACIÓN PUBLICA EN COLOMBIA .....	95
3.1. Contexto y normativa general .....	95
3.2. Procedimientos de contratación.....	105
3.3. Institucionalidad e instrumentos .....	116
COMPARATIVO DE LA CONTRATACIÓN PUBLICA EN CHILE Y COLOMBIA.....	122
CONCLUSIONES.....	126
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	180

## Índice de Tablas

		Pág.
<b>Tabla 1</b>	TLC Chile Colombia Indicadores Socioeconómicos 2012	40
<b>Tabla 2</b>	Chile. Comercio Exterior 2012	42
<b>Tabla 3</b>	Colombia Comercio Exterior 2012	45
<b>Tabla 4</b>	Principales productos exportados por Chile (importados por Colombia)	47
<b>Tabla 5</b>	Principales productos exportados por Colombia (importados por Chile)	48
<b>Tabla 6</b>	Normas reglamentarias de la Contratación en Chile	52
<b>Tabla 7</b>	Normas reglamentarias de la Contratación en Colombia	73
<b>Tabla 8</b>	Comparación en la Contratación Estatal Chile Colombia	96

## Índice de Gráficos

		Pág.
<b>Gráfico 1</b>	TLC Colombia Chile Economías Comparadas	56